

SPRAWOZDANIE NR SP-ZZK.5511.1.2019
STAROSTY POWIATU WROCŁAWSKIEGO

z dnia 21 stycznia 2019 r.

z działalności Powiatowej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2018

Zgodnie z art. 38b pkt. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. 2017 poz. 1868, tekst jednolity) składam Radzie Powiatu Wrocławskiego sprawozdanie z działalności Powiatowej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2018.

Powiatowa Komisja Bezpieczeństwa i Porządku została utworzona Zarządzeniem Nr 18/15 z dnia 1 maja 2015 r., w celu realizacji zadań Starosty Powiatu Wrocławskiego w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

W dniach 25 – 26 września 2018r r. na posiedzeniu wyjazdowym w m. Czeszów, odbyło się wspólne posiedzenie Komisji i Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, w którym uczestniczyli:

1. Roman Potocki - Starosta Powiatu Wrocławskiego;
2. płk lek. Med. Jarosław Bukwald – Komendant 2 wojskowego szpitala polowego we Wrocławiu;
3. ppłk Bolesław Zawadzki – Komendant WKU Wrocław;
4. nadkom. Karol Pawłowski - Komenda Miejska Policji we Wrocławiu;
5. st. bryg. Piotr Znamirowski - Komendant Miejski PSP we Wrocławiu;
6. dr n. med. Paweł Wróblewski - Dyrektor Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej we Wrocławiu;
7. lek. wet. Wojciech Gadziński - Powiatowy Lekarz Weterynarii;
8. Stanisław Żygadło – Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego we Wrocławiu;
9. Zbigniew Szklarski – Zastępca Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego we Wrocławiu;
10. Wojciech Sołtys - Zastępca Komendanta Straży Miejskiej we Wrocławiu;
11. Henryk Kalinowski – Kierownik USC we Wrocławiu;
12. Martyna Kubica – ratownik medyczny Pogotowia Ratunkowego we Wrocławiu;
13. Ryszard Jaroń - Przewodniczący Rady Powiatu;
14. Waldemar Szczykutowicz - Wicestarosta Powiatu Wrocławskiego;
15. Jan Bronś - Sekretarz Powiatu Wrocławskiego;
16. Iwona Dyszkiewicz - Przewodnicząca Komisji Bezpieczeństwa Obywateli Rady Powiatu Wrocławskiego;

17. Małgorzata Dreiseitel-Cieślik - Skarbnik Powiatu Wrocławskiego;
18. Beata Perner – przedstawiciel Wójta Gminy Czernica;
19. Halina Szydłowska – Zastępca Wójta Gminy Długołęka;
20. Henryk Kuriata - Wójt Gminy Jordanów Śląski;
21. Julian Żygadło – przedstawiciel Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie;
22. Henryk Bosiacki – przedstawiciel Wójta Gminy Kobierzyce;
23. Adam Kozarowicz - Wójt Gminy Mietków;
24. Andrzej Ćwiek – przedstawiciel Burmistrza Siechnic;
25. Kazimierz Mydlarz – przedstawiciel Burmistrza Miasta i Gminy Sobótka;
26. Arleta Szmigielska - Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie we Wrocławiu;
27. Agnieszka Koszyło – Pałys - Dyrektor Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu;
28. Joanna Kryszczak – Dyrektor Wydziału Dróg i Transportu;
29. Beata Pierzchała - Dyrektor Wydziału Organizacyjno – Prawnego;
30. Przemysław Szalewicz – Dyrektor Wydziału Komunikacji;
31. Irena Krasicka - Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska;
32. Katarzyna Jańczak - Dyrektor Wydziału Obsługi;
33. Edyta Ostrowska – Dyrektor Biura Promocji i Wsparcia Społecznego;
34. Józef Kmonk - Kierownik Zespołu ds. Zarządzania Kryzysowego;
35. Janusz Smolec - Inspektor w Zespole ds. Zarządzania Kryzysowego.

Podczas wspólnego posiedzenia Komisji i Zespołu, rozpatrywano główne problemy związane z bezpieczeństwem mieszkańców powiatu wrocławskiego.

Jako pierwszy głos zabrał Powiatowy Lekarz Weterynarii - lek. wet. Wojciech Gadziński, który omówił problematykę związaną z monitorowaniem i profilaktyką w zakresie zwalczania chorób wśród zwierząt hodowlanych oraz zwierząt dziko żyjących. Działania służb weterynaryjnych ukierunkowane są głównie na: zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt gospodarczych oraz dziko żyjących, nadzór nad produkcją środków spożywczych pochodzenia zwierzęcego i produkcją pasz oraz utylizacją martwych zwierząt. Aktualnie na terenie powiatu nie występują choroby zakaźne zwierząt, w tym wścieklizna. Natomiast prowadzona jest szeroka akcja uświadamiająco – profilaktyczna na terenie powiatu wrocławskiego, związana z zagrożeniem ASF (afrykański pomór świń), zwłaszcza w sołectwach gdzie zlokalizowane są duże hodowle trzody chlewnej. Od kwietnia br. wzrosła ilość kontroli pod kątem bioasekuracja. Monitorowane jest także rozprzestrzenianie się wirusa grypy ptaków. Powstał nowy szczep wirusa H5N2, której rozprzestrzenianie się jest spowodowane dużą migracją jesienno – zimową ptaków dziko żyjących. Zalecana jest bioasekuracja na fermach drobiu oraz zabezpieczanie zwierząt, paszy i ściółki przed dostępem dzikich ptaków. Prowadzona jest w tym zakresie akcja informacyjna.

Pan Gadziński przypomniał o zmianie przepisów w zakresie uboju zwierząt na potrzeby własne. Aktualnie każde takie przedsięwzięcie musi być zgłoszenie, w przypadku niezgłoszenia mogą być nałożone mandaty karne lub wszczęte postępowania karne.

Po wystąpieniu Powiatowego Lekarza Weterynarii, głos zabrał Powiatowy Inspektor Sanitarny Pan dr n. med. Paweł Wróblewski - Dyrektor Powiatowej Stacji Sanitarnej-Epidemiologicznej we Wrocławiu. Pan Wróblewski ocenę stanu sanitarnego Powiatu Wrocławskiego opracował w oparciu o dokumentację i materiały powstałe w wyniku wykonywania ustawowych zadań Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w I półroczu 2018 r. Analizowana prowadzona była w siedmiu obszarach: sytuacja epidemiologiczna, warunki zdrowotne środowiska, warunki sanitarne środowiska pracy, warunki sanitarne w placówkach oświatowo – wychowawczych, stan sanitarny zakładów produkcji i obrotu żywnością oraz zakładów żywienia zbiorowego, działania w zakresie zapobiegawczego nadzoru sanitarnego, wychowanie zdrowotne i promocja zdrowia.

Stan sanitarno-techniczny i funkcjonalny placówek ambulatoryjnej opieki zdrowotnej zlokalizowanych na terenie powiatu wrocławskiego w sposób ciągły ulega poprawie. W ogólnej ocenie, stan sanitarno-techniczny i funkcjonalny przychodni, ośrodków zdrowia i poradni ocenia się, jako dobry. Bardzo dobry stan stwierdza się w nowo otwieranych podmiotach oraz podmiotach zmieniających status właścicielski.

Dużo zastrzeżeń miał Sanepid do warunków środowiska pracy, to między innymi:

- brak badań i pomiarów czynników szkodliwych na stanowiskach pracy,
- brak instrukcji bhp,
- zły stan sanitarno – techniczny zaplecza socjalnego,
- brak bieżącej wody w pomieszczeniach higieniczno-sanitarnych,
- w warunkach przekroczenia NDS lub NDN czynników szkodliwych dla zdrowia pracowało 7, 5% ogółu zatrudnionych,
- hałas, pył zawierającego wolną krzemionkę oraz mikroklimat gorący, najczęściej w przemyśle wydobywczym i elektromaszynowym oraz spożywczym, przy produkcji wyrobów z gumy i tworzyw sztucznych oraz wyrobów z drewna.

Uwagi były także do stanu sanitarnego zakładów produkcji i obrotu żywnością oraz zakładów żywienia zbiorowego, głównie to:

- nieprawidłowy stan sanitarny w pomieszczeniach zakładu,
- brak prawidłowego oznakowania środków spożywczych,
- brak czystości ścian, sufitów i podłóg,
- brak przestrzegania zapisów w opracowanych procedurach i instrukcjach dobrej praktyki higienicznej (GHP) i dobrej praktyki produkcyjnej (GMP)
- nieprawidłowe magazynowanie żywności oraz brak segregacji środków spożywczych.

Po wystąpieniu Dyrektora Sanepidu, kolejnym referującym sprawę bezpieczeństwa, był Zastępca Komendanta Miejskiego Policji we Wrocławiu nadkom. Karol Pawłowski, który zapoznał uczestników posiedzenia z analizami KM Policji we Wrocławiu w zakresie przestępstw oraz wypadków w powiecie wrocławskim. Analizy te wskazują, że w 7 kategoriach przestępstw: rozboje, bójki i pobicia, uszkodzenia ciała, włamania (w tym do pojazdów), kradzieże (w tym pojazdów) oraz niszczenie cudzej rzeczy, na terenie powiatu wrocławskiego nastąpił ogólny spadek przestępstw w czterech kategoriach. Wzrost zanotowały tylko przestępstwa związane z rozbojami o około 200 % oraz włamania, głównie pojazdów o około 119%. Duży wzrost przestępczości zanotowały gminy Żórawina, Kąty Wrocławskie, Siechnice oraz głównie ze względu na wzrost włamań i rozbojów gmina Kobierzyce.

Rozkład popełnianych przestępstw jest proporcjonalny do wielkości i potencjału gmin. Związane jest to między innymi z liczbą mieszkańców i miejscowości w gminie oraz lokalizacją dużych centrów handlowych, a także organizowanymi dużymi imprezami masowymi.

Na terenie powiatu zanotowano także wzrost zdarzeń drogowych o 88 zdarzeń w porównaniu z analogicznym okresem roku ubiegłego. Pozytywnym zjawiskiem jest zmniejszona liczba wypadków drogowych o 47 w stosunku do roku ubiegłego. Wzrosła natomiast ilość kolizji drogowych aż o 135 zdarzeń oraz wzrosła ilość ofiar śmiertelnych wypadków drogowych o 100%.

st. bryg. Piotr Znamirowski - Komendant Miejski PSP we Wrocławiu omówił i przedstawił realizację zadań przez JRG KM PSP we Wrocławiu w trzech obszarach działania: działalność interwencyjna, działalność kontrolno – rozpoznawcza i edukacja.

W okresie od 1 stycznia 2018 do 31 sierpnia 2018 r. na terenie powiatu wrocławskiego dokonano łącznie 2172 interwencji, w tym było to 651 pożary, 1373 miejscowych zagrożeń oraz 111 alarmy fałszywe. Ilość interwencji PSP na terenie gmin jest także proporcjonalna do ich wielkości, liczby mieszkańców i miejscowości, przy czym około 75 % tych interwencji realizowanych jest przez jednostki OSP, które są włączone do Krajowego Systemu Ratowniczo – Gaśniczego (KSRG). Obecnie w KSRG funkcjonuje 18 jednostek OSP z terenu powiatu wrocławskiego.

Do 31 sierpnia 2018r. na głównych drogach przebiegających przez powiat wrocławski odnotowano 172 zdarzenia drogowe, w których interweniowały jednostki PSP i OSP.

KM PSP we Wrocławiu przeprowadziła również szkolenia dla druhów OSP w ramach, których przeszkolono: 30 osób – szkolenie podstawowe, 20 osób – szkolenie dowódców, 60 osób szkolenie z zakresu ratownictwa technicznego.

W ramach czynności kontrolno rozpoznawczych przeprowadzono szereg kontroli, po których wydano opinie w zakresie ochrony ppoż. dla obiektów, w których zorganizowane są punkty przedszkolne, żłobki, a także był organizowany wypoczynek dla dzieci i młodzieży. Ponadto

kontrolowane były zakłady produkcyjne o zwiększonym ryzyku oraz centra logistyczne i handlowe – głównie zlokalizowane na Bielanach Wrocławskich.

Po wystąpieniach funkcjonariuszy Policji i PSP, swoją analizę i prezentację przedstawiła przedstawiciel Pogotowia Ratunkowego we Wrocławiu Pani Martyna Kubica. Pani Kubica omówiła krótki rys historyczny ratownictwa w Polsce, a następnie omówiła obecny system Państwowe Ratownictwo Medyczne (PRM) wraz z jednostkami systemu (SOR, LPR, ZRM). W dalszej części wystąpienia omówiła zasady współpracy z innymi jednostkami współpracującymi z Systemem – Centra Urazowe, PSP, OSP, GOPR, WOPR. Następnie omówiła już w szczegółach „Jednostki Systemu PRM” na terenie powiatu wrocławskiego ich lokalizację, skład i wyposażenie oraz czasy dotarcia w różnych sytuacjach. Na zakończenie swojego wystąpienia omówiła także proces szkolenia doskonalącego oraz zaprezentowała materiały z udziału w różnych przedsięwzięciach szkoleniowych.

Kolejny panel wystąpień był realizowany przez wójtów i burmistrzów oraz przedstawicieli gmin z terenu powiatu wrocławskiego.

Wójtowie, Burmistrzowie i przedstawiciele gmin Powiatu Wrocławskiego, w swojej części wystąpienia, prezentowali swoje gminy oraz ustosunkowywali się szczegółowo do bezpieczeństwa i zagrożeń w gminach. W aspekcie zagrożeń powodziowych i lokalnych podtopień, zwrócono uwagę na dużą dewastację systemu melioracyjnego, która spowodowana jest szybkim tempem rozwoju gospodarczego gmin oraz budownictwem mieszkaniowym i działalnością deweloperów. Zastępca Wójta gminy Długołęka, Pani Halina Szydłowska, wyraziła także obawy o kontynuację prac modernizacyjnych na Widawie w związku ze zmianami organizacyjnymi podmiotów zarządzających tą inwestycją.

Jednym z głównych zagrożeń zwłaszcza w gminach, przez które przebiegają główne arterie komunikacyjne województwa drogi krajowe nr 8, nr 35, nr 94 oraz drogi wojewódzkie 395 i 455 jest nadmierna prędkość pojazdów, niekontrolowany przewóz towarów niebezpiecznych, przeładowanie pojazdów ponad normę, stan nawierzchni tych dróg, a także programy i terminy ich przebudowy oraz remontów.

Gminy wydatkują dużą ilość środków finansowych na modernizację dróg gminnych oraz budowę chodników i poboczy wzdłuż dróg gminnych i powiatowych – w ramach programu partnerskiego – bezpieczne drogi, w celu poprawy bezpieczeństwa pieszych.

Gminy poświęciły też środki finansowe na walkę z Barszczem Sosnowskiego – Kobierzyce i Czernica. Jest to agresywna roślina inwazyjna, niebezpieczna dla ludzi, niezwykle trudna do zwalczania. Powoduje degradację środowiska przyrodniczego i ogranicza dostępność terenu. Sok wydzielany przez świeże rośliny wywołuje zmiany skórne. Barszcz Sosnowskiego jest objęty prawnym zakazem uprawy, rozmnażania i sprzedaży na terenie Polski.

Gminy rozpoczęły przygotowania do sezonu zimowego poprzez przygotowanie umów z wykonawcami na odśnieżanie i zimowe utrzymanie dróg gminnych.

Generalnie wójtowie oceniają na poziomie dobrym poziom bezpieczeństwa w swoich gminach, ponadto wszyscy deklarowali wzrost nakładów na poprawę bezpieczeństwa oraz dofinansowanie JOT OSP funkcjonujących w ramach KSRG, w tym na zakup sprzętu do ratowania ofiar wypadków drogowych.

Zastępca Wójta gminy Długołęka Pani Halina Szydłowska podczas omawiania spraw bezpieczeństwa w gminie zwróciła uwagę na poprawę poziomu bezpieczeństwa poprzez rozbudowę monitoringu miejsc publicznych w celu wyeliminowania aktów wandalizmu, ale także monitoring komunikacji zbiorowej.

W drugim dniu posiedzenia sprawy bezpieczeństwa i zarządzania kryzysowego omawiali w swoich wystąpieniach dyrektorzy wydziałów Starostwa Powiatowego we Wrocławiu, odnosząc się do obszarów, które monitorują i w których działają zgodnie ze swoimi kompetencjami.

Pan Józef Kmonk - Kierownik Zespołu ds. Zarządzania Kryzysowego powiatu wrocławskiego omówił zadania i aktualne działania Zespołu w kontekście zmieniającej się sytuacji międzynarodowej, oraz pojawieniu się nowych zagrożeń i wyzwań dla bezpieczeństwa mieszkańców powiatu wrocławskiego. Omówił wprowadzone w 2017r procedury reagowania na wprowadzanie stopni alarmowych ALFA BRAWO, CHARLIE i DELTA związanych z zagrożeniem terroryzmem oraz stopnie alarmowe związane z cyber atakami i cyber przestępczością. Ponadto zwrócił uwagę na doskonalenie współdziałania pomiędzy komórkami wewnętrznymi Starostwa (wydziały, zespoły) w zakresie rozwiązywania bieżących problemów i zagrożeń.

Po wystąpieniach dyrektorów, w trakcie dyskusji wymieniono doświadczenia i spostrzeżenia w aspektach różnorodnych zagrożeń oraz wyzwań, które stoją przed samorządem powiatowym oraz samorządami gminnymi.

Podsumowując posiedzenie Starosta Roman Potocki, podziękował wszystkim uczestnikom za aktywny udział w posiedzeniu i prezentowane analizy, a ponadto zwrócił uwagę na bardzo ważny aspekt funkcjonowania administracji samorządowej i służb powiatowych oraz wojewódzkich, jakim jest współdziałanie i wzajemna wymiana informacji oraz analiz w poszczególnych obszarach bezpieczeństwa.

STAROSTA
Powiatu Wrocławskiego
Roman Potocki