



Powiat Wrocławski

ul. Tadeusza Kościuszki 131, 50-440 Wrocław
tel. + 48 / 71 / 72 21 700 fax + 48 / 71 / 72 21 706

 www.powiatwroclawski.pl

 starostwo@powiatwroclawski.pl

Wrocław, 29.04.2021 r.

Nr sprawy: SP.ZP.272.10.2021.II.DT

Wszyscy Wykonawcy, którzy pobrali SIWZ

INFORMACJA O ZAPYTANIACH I WYJAŚNIENIACH DOTYCZĄCYCH TREŚCI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Zamawiający – **Powiat Wrocławski reprezentowany przez Zarząd Powiatu Wrocławskiego**, informuje, że w dniach 28.04.2021 r., wpłynęły przedstawione poniżej pytania dotyczące treści Specyfikacji Warunków Zamówienia (SWZ) w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na realizację zamówienia pn.: **Budowa mostu na rzece Graniczna, w ciągu drogi powiatowej 1930D w miejscowości Chrzęstawa Wielka, gm. Czernica**

Na podstawie art. 284 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r., Prawo Zamówień Publicznych (Dz. U. 2019 r. poz. 2019 ze zm.), Zamawiający wyjaśnia:

Pytanie nr 1:

Wykonawca prosi o zmianę wymagań w zakresie posiadanego doświadczenia w ten sposób, że Wykonawca posiadał będzie doświadczenie w co najmniej dwóch zadaniach polegających na: budowie lub rozbudowie lub przebudowie mostu lub wiaduktu w ciągu drogi kategorii powiatowej/wojewódzkiej/krajowej. Wskazać bowiem należy, że wiadukty drogowe czy kolejowe umiejscowione w sąsiedztwie kolei są równie trudne w realizacji, a dopuszczenie Wykonawców posiadających doświadczenie w tak skomplikowanych realizacjach pozwoli na zwiększenie potencjalnego droga Wykonawców, spowoduje to większość konkurencyjność zamówienia, co w konsekwencji doprowadzi do obniżenia cen ofertowych, a Zamawiającemu na oszczędności w gospodarowanym budżecie.

Odpowiedź nr 1:

Zamawiający modyfikuje warunek udziału w postępowaniu w zakresie wiedzy i doświadczenia:

O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy wykazą, że:

- a) posiadają wiedzę i doświadczenie niezbędne do realizacji przedmiotu zamówienia, tj. wykonali w okresie ostatnich pięciu lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie: co najmniej dwa zadania polegające na: budowie lub rozbudowie lub przebudowie obiektu mostowego w ciągu drogi kategorii powiatowej/wojewódzkiej/krajowej.

Pytanie nr 2:

Wykonawca prosi o potwierdzenie, że Zamawiający uzna za spełnione jedno zadanie z wymaganego warunku posiadanego doświadczenia, jeżeli Wykonawca posiada doświadczenie w zadaniu polegających na rekonstrukcji mostu w ciągu drogi wojewódzkiej.

Odpowiedź nr 2:

Zamawiający uzna spełnienie warunku jeżeli wykonywane prace spełniają definicję budowy/przebudowy zgodnie z ustawą Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333 z późn. zm) tj:

budowa –należy przez to rozumieć wykonywanie obiektu budowlanego w określonym miejscu, a także odbudowę, rozbudowę, nadbudowę obiektu budowlanego;

Informujemy, że Państwa dane osobowe przetwarzane będą przez Administratora Danych Osobowych, którym jest Starosta Powiatu Wrocławskiego, w celu zrealizowania Państwa sprawy.

Pełny obowiązek informacyjny dostępny jest na stronie:

<https://powiatwroclawski.bip.net.pl>



**ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH**

przebudowa –należy przez to rozumieć wykonywanie robót budowlanych, w wyniku których następuje zmiana parametrów użytkowych lub technicznych.

Pytanie nr 3:

Wykonawca, na podstawie pobieżnej analizy Ustawy PZP, uważa, że zadany w SIWZ warunek dotyczący zdolności technicznej i zawodowej, jest nieadekwatny do wielkości zadania będące przedmiotem postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. Ustawodawca dał bowiem Zamawiającym wskazówkę jak należy interpretować zasadę proporcjonalności, nakazując, by warunki udziału w postępowaniu zostały wyrażone jako minimalne poziomy zdolności. Krajowa Izba Odwoławcza w wyroku z 24 stycznia 2018 r. (KIO 82/2018) podkreśliła, że przepisy ustawy nie wymagają, aby wykonawca legitymował się dokładnie takimi samymi zrealizowanymi zamówieniami, jak przedmiot zamówienia, o które się ubiega.

Według Izby określenie warunków podmiotowych musi polegać na wyznaczeniu „minimalnych poziomów zdolności”, a więc nawiązywać do posiadania doświadczenia w realizacji np. robót budowlanych o zbliżonym charakterze do przedmiotu udzielanego zamówienia. A zatem doświadczenie, które wykonawca musi posiadać w celu uzyskania zamówienia, nie musi w 100 proc. pokrywać się z przedmiotem postępowania. Wykazywane doświadczenie musi jedynie potwierdzać zdolność wykonawcy do realizacji umowy, w tym jej istotnych elementów. Postawienie zbyt wygórowanego warunku udziału w postępowaniu może faworyzować duże przedsiębiorstwa, dyskryminując mniejszych dostawców, którzy mogliby z powodzeniem wykonać zamówienie. Jest to o tyle istotne, że wygórowane warunki udziału w postępowaniu, mogą skutkować potencjalnym wyeliminowaniem małych podmiotów.

Warunki udziału w postępowaniu powinny być oceniane pod kątem ich adekwatności do przedmiotu zamówienia i pozostawać w ścisłym związku ze sposobem jego realizacji. Jak uznała KIO w wyroku z dnia 17 maja 2018 r. (KIO 829/18) nawet jeżeli zamówienie jest zamówieniem o znacznej wartości i postawione warunki udziału w porównaniu z wartością i złożonością zamówienia wydają się zasadne, to jednak w skonfrontowaniu ze sposobem realizacji zamówienia mogą być uznane za zbyt wygórowane, nieproporcjonalne, ograniczające krąg wykonawców mogących złożyć ofertę.

Niezgodne z ustawą PZP jest opisanie warunku udziału w postępowaniu w sposób nieproporcjonalny, tj. w sposób wprowadzający nadmierne ograniczenia. Nie stanowi natomiast wady ustanowienie wymagań na zbyt niskim poziomie. Na taki aspekt zasady proporcjonalności zwróciła uwagę KIO w wyroku z 4 marca 2016 r. (KIO 234/16). Wykonawcy przysługuje odwołanie od treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia i ogłoszenia o zamówieniu w części określającej warunki udziału w postępowaniu, zarówno w przypadku zamówień o wartości przekraczającej tzw. progi unijne, jak i w zamówieniach poniżej tych progów, na co wskazuje art. 180 ust. 2 pkt 2 ustawy PZP.

Bezsprzecznie zamawiający nie jest więc zobowiązany do umożliwienia wszystkim wykonawcom konkurującym na danym rynku udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, z drugiej jednak strony, ustalenie warunków udziału w postępowaniu wymaga wyważenia uzasadnionych jego potrzeb oraz umożliwienia dostępu do tego zamówienia szerokiej grupie wykonawców. Dokładniej precyzuje Krajowa Izba Odwoławcza "wymagania zamawiającego muszą być adekwatne do przedmiotu zamówienia, ani zbyt wysokie, gdyż mogłyby utrudniać uczciwą konkurencję, ani zbyt niskie, gdyż przez selekcję przeszluby wykonawcy niezdolni do realizacji zamówienia„. Na zamawiających ciąży więc trudny obowiązek zapewnienia, by warunki te pozwalały na wyłonienie wykonawcy dającego rękojmię należytego wykonania zamówienia, bez jednoczesnego naruszenia zasady równego traktowania wykonawców oraz zasady uczciwej konkurencji.

Odpowiedź nr 3:

Zamawiający modyfikuje warunek udziału w postępowaniu w zakresie wiedzy i doświadczenia:

O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy wykazą, że:

- a) posiadają wiedzę i doświadczenie niezbędne do realizacji przedmiotu zamówienia, tj. wykonali w okresie ostatnich pięciu lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie: co najmniej dwa zadania polegające na: budowie lub rozbudowie lub przebudowie obiektu mostowego w ciągu drogi kategorii powiatowej/wojewódzkiej/krajowej.

Pytanie nr 4:

Zgodnie z ustawą Prawo Budowlane , występuje pojęcie roboty budowlane , przez które należy rozumieć budowę, a także prace polegające na przebudowie, montażu, remoncie lub rozbiórce obiektu budowlanego.

Czy w związku z powyższym Zamawiający dopuści Wykonawcę który wykaże się doświadczeniem w remoncie obiektu mostowego zgodnie z wymaganiami SWZ ?

Odpowiedź nr 4:

Zamawiający uzna spełnienie warunku jeżeli wykonywane prace spełniają definicję budowy/przebudowy zgodnie z ustawą Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333 z późn. zm) tj:

budowa –należy przez to rozumieć wykonywanie obiektu budowlanego w określonym miejscu, a także odbudowę, rozbudowę, nadbudowę obiektu budowlanego;

przebudowa –należy przez to rozumieć wykonywanie robót budowlanych, w wyniku których następuje zmiana parametrów użytkowych lub technicznych.

(-) Anna Żygadło

Sekretarz Powiatu Wrocławskiego