

UCHWAŁA NR XVI/162/20
RADY POWIATU WROCŁAWSKIEGO

z dnia 22 września 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na dyrektorów szkół i placówek oświatowych Powiatu Wrocławskiego

Na podstawie art. 16a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 920) oraz § 48 ust. 1, 3 i 4 Statutu Powiatu Wrocławskiego (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2020 r., poz. 25), w związku z art. 223 § 1 i art. 229 pkt 4) ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.), Rada Powiatu Wrocławskiego uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się **za bezzasadną** skargę z dnia 19 sierpnia 2020 r. na nienależyte wykonywanie zadań względem braku zapewnienia elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP przez dyrektorów szkół i placówek oświatowych Powiatu Wrocławskiego (nazwa i nr przypisany w Rejestrze Szkół i Placówek Oświatowych - RSPO):

- 1) Technikum w Krzyżowicach (RSPO 31170),
- 2) Szkoła Branżowa I Stopnia (RSPO 31186),
- 3) Szkoła Policealna w Krzyżowicach (RSPO 31237),
- 4) Szkoła Podstawowa Specjalna w Wierzbicach (RSPO 31699),
- 5) Liceum Ogólnokształcące Specjalne w Wierzbicach (RSPO 31703),
- 6) Szkoła Branżowa I Stopnia Specjalna w Sobótce (RSPO 34910),
- 7) Powiatowa Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna Nr 1 (RSPO 34988),
- 8) Powiatowa Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna Nr 2 (RSPO 34990),
- 9) Liceum Ogólnokształcące w Sobótce (RSPO 35149),
- 10) Technikum w Sobótce (RSPO 35239),
- 11) Szkoła Podstawowa Specjalna przy Młodzieżowym Ośrodku Wychowawczym (RSPO 126075),
- 12) Szkoła Specjalna Przysposabiająca do Pracy (RSPO 127015),
- 13) Szkoła Podstawowa Specjalna (RSPO 127016);

2. Uznaje się **za zasadną** skargę z dnia 19 sierpnia 2020 r. na nienależyte wykonywanie zadań względem braku zapewnienia elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP przez dyrektorów szkół i placówek oświatowych Powiatu Wrocławskiego (nazwa i nr przypisany w Rejestrze Szkół i Placówek Oświatowych - RSPO):

- 1) Młodzieżowy Ośrodek Wychowawczy w Sobótce (RSPO 31660),
- 2) Powiatowy Zespół Poradni Psychologiczno-Pedagogicznych we Wrocławiu (RSPO 3500).

3. Uzasadnienie rozstrzygnięcia i sposób załatwienia skargi zostały zawarte w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Wrocławskiego do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu
Wrocławskiego

Piotr Chmurzyński

Uzasadnienie

W dniu 20.08.2020 r. wpłynęła do Rady Powiatu Wrocławskiego skarga z dnia 19.08.2020r. na nienależyte wykonywanie zadań przez dyrektorów szkół i placówek oświatowych Powiatu Wrocławskiego względem braku zapewnienia elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP, której udostępnienie wynika z wymogu art. 16 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 346 ze zm.). Skarżący wymienił 15 placówek, podając nazwę i nr przypisany w Rejestrze Szkół i Placówek Oświatowych (RSPO):

1. Powiatowy Zespół Poradni Psychologiczno-Pedagogicznych we Wrocławiu (RSPO 3500),
2. Technikum w Krzyżowicach (RSPO 31170),
3. Szkoła Branżowa I Stopnia (RSPO 31186),
4. Szkoła Policealna w Krzyżowicach (RSPO 31237),
5. Młodzieżowy Ośrodek Wychowawczy w Sobótce (RSPO 31660),
6. Szkoła Podstawowa Specjalna w Wierzbicach (RSPO 31699),
7. Liceum Ogólnokształcące Specjalne w Wierzbicach (RSPO 31703),
8. Szkoła Branżowa I Stopnia Specjalna w Sobótce (RSPO 34910),
9. Powiatowa Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna Nr 1 (RSPO 34988),
10. Powiatowa Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna Nr 2 (RSPO 34990),
11. Liceum Ogólnokształcące w Sobótce (RSPO 35149),
12. Technikum w Sobótce (RSPO 35239),
13. Szkoła Podstawowa Specjalna przy Młodzieżowym Ośrodku Wychowawczym (RSPO 126075),
14. Szkoła Specjalna Przystosowująca do Pracy (RSPO 127015),
15. Szkoła Podstawowa Specjalna (RSPO 127016).

W trybie § 48 ust. 1 Statutu Powiatu Wrocławskiego (*Dz. Urz. Woj. Doln. z 2020 r. poz. 25*), Przewodniczący Rady Powiatu Wrocławskiego, po uzyskaniu opinii prawnej dotyczącej kompetencji Rady Powiatu do rozpatrzenia skargi, wystąpił w dniu 24.08.2020 r. do Zarządu Powiatu Wrocławskiego z prośbą o wyjaśnienia w przedmiocie skargi.

W dniu 04.09.2020 r. Zarząd Powiatu Wrocławskiego złożył stosowne wyjaśnienia, które wraz ze skargą zostały przekazane do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Wrocławskiego (dalej: Komisja SWiP), celem rozpatrzenia i przedstawienia stanowiska Komisji na najbliższą Sesję Rady Powiatu Wrocławskiego.

Podczas posiedzenia w dniu 14.09.2020 r. Komisja SWiP ustaliła, co następuje:

I. Stan prawny w przedmiocie skargi

Przywołany w skardze art. 16 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. *o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne* (zwanej dalej ustawą), a ściślej art. 16 ust. 1a, na którym skarżący opiera skargę stanowi, że podmiot publiczny udostępnia elektroniczną skrzynkę podawczą spełniającą standardy określone i opublikowane na ePUAP przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, oraz zapewnia jej obsługę. Przy czym podmiotem publicznym są m.in. jednostki budżetowe (art. 2. ust. 1 tejże ustawy).

W kontekście art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* jednostki budżetowe to jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych nieposiadające osobowości prawnej, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek odpowiednio dochodów budżetu państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Przepis ten dotyczy szkół i placówek oświatowych, które zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - *Prawo oświatowe* (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 910), mogą być łączone w zespół kierowany przez dyrektora zespołu, który jest jednocześnie dyrektorem każdej wchodzącej w skład zespołu szkoły lub placówki.

W przypadku utworzenia zespołu staje się on jednostką organizacyjną, a jednostki oświatowe wchodzące w skład zespołu tracą swoją organizacyjną odrębność o czym świadczy m.in. wspólny dyrektor dla całego zespołu oraz zatrudnianie pracowników w zespole, a nie w poszczególnych jednostkach wchodzących w jego skład.

W świetle powyższego, podmiotem publicznym obowiązany do udostępniania elektronicznej skrzynki podawczej (ESP) na Platformie Usług Administracji Publicznej (ePUAP) są jednostki organizacyjne – szkoły i placówki oświatowe funkcjonujące samodzielnie oraz zespoły szkół i placówek, w tym ośrodki, a nie poszczególne jednostki oświatowe wchodzące w skład zespołów/ośrodków.

II. Stan faktyczny

1. W treści skargi wymieniono 15 jednostek oświatowych z nazwy i numeru przypisanego w Rejestrze Szkół i Placówek Oświatowych (RSPO), wskazując że ich dyrektorzy nienależycie wykonują zadania poprzez brak zapewnienia elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP.

2. Spośród wymienionych w skardze 15 podmiotów na dzień złożenia skargi 2 nie udostępniały elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP mimo ustawowego obowiązku jako autonomiczne jednostki organizacyjne. Były to w dniu złożenia skargi:

- 1) Młodzieżowy Ośrodek Wychowawczy w Sobótce (RSPO 31660),
- 2) Powiatowy Zespół Poradni Psychologiczno-Pedagogicznych we Wrocławiu (RSPO 3500).

3. Mając na uwadze ustalenia prawne, wymienione w skardze poniższe szkoły nie są autonomicznymi jednostkami budżetowymi, a zadania wynikające z art. 16 ustawy są zobowiązane wypełniać jednostki organizacyjne, w skład których wchodzi. Są to:

- 1) Technikum w Krzyżowicach (RSPO 31170),
- 2) Szkoła Branżowa I Stopnia (RSPO 31186),
- 3) Szkoła Policealna w Krzyżowicach (RSPO 31237),
- 4) Szkoła Podstawowa Specjalna w Wierzbicach (RSPO 31699),
- 5) Liceum Ogólnokształcące Specjalne w Wierzbicach (RSPO 31703),
- 6) Szkoła Branżowa I Stopnia Specjalna w Sobótce (RSPO 34910),
- 7) Powiatowa Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna Nr 1 (RSPO 34988),
- 8) Powiatowa Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna Nr 2 (RSPO 34990),
- 9) Liceum Ogólnokształcące w Sobótce (RSPO 35149),
- 10) Technikum w Sobótce (RSPO 35239),
- 11) Szkoła Podstawowa Specjalna przy Młodzieżowym Ośrodku Wychowawczym (RSPO 126075),
- 12) Szkoła Specjalna Przystosowująca do Pracy (RSPO 127015),
- 13) Szkoła Podstawowa Specjalna (RSPO 127016);

w tym:

- 7 podmiotów nie dotyczył obowiązek z uwagi na ograniczoną odrębność, wchodziły w skład zespołów udostępniających skrzynkę podawczą, tj.:

- 1) Technikum w Krzyżowicach (RSPO 31170),
- 2) Szkoła Branżowa I Stopnia (RSPO 31186),
- 3) Szkoła Policealna w Krzyżowicach (RSPO 31237),
- 4) Szkoła Podstawowa Specjalna w Wierzbicach (RSPO 31699),

- 5) Liceum Ogólnokształcące Specjalne w Wierzbicach (RSPO 31703),
- 6) Liceum Ogólnokształcące w Sobótce (RSPO 35149),
- 7) Technikum w Sobótce (RSPO 35239);
 - 6 podmiotów nie dotyczył obowiązek z uwagi na ograniczoną odrębność, wchodziły w skład zespołów, które nie udostępniały skrzynki podawczej, tj.:
- 1) Powiatowa Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna Nr 1 (RSPO 34988),
- 2) Powiatowa Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna Nr 2 (RSPO 34990);
 - w Powiatowym Zespole Poradni Psychologiczno-Pedagogicznych we Wrocławiu (RSPO 3500) wymienionym w skardze;
- 3) Szkoła Podstawowa Specjalna przy Młodzieżowym Ośrodku Wychowawczym (RSPO 126075),
- 4) Szkoła Branżowa I Stopnia Specjalna w Sobótce (RSPO 34910);
 - w Młodzieżowym Ośrodku Wychowawczym w Sobótce (RSPO 31660) wymienionym w skardze;
- 5) Szkoła Podstawowa Specjalna (RSPO 127016),
- 6) Szkoła Specjalna Przysposabiająca do Pracy (RSPO 127015).
 - w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Kątach Wrocławskich (RSPO 126845) niewymienionym w skardze.

III. Sposób załatwienia skargi

W dniu wpływu skargi do urzędu tj. 20 sierpnia 2020 r. Dyrektorzy zostali zobowiązani do niezwłocznego wypełnienia ustawowych wymogów określonych w art. 16 w najkrótszym możliwym terminie.

Procedura tworzenia elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP dla podmiotu publicznego została przez Dyrektorów wszczęta i pomyślnie zakończona, co zostało potwierdzone informacją Ministerstwa Cyfryzacji skierowaną do poszczególnych jednostek oświatowych.

Na dzień 14.09.2020 r. wszystkie podmioty oświatowe Powiatu Wrocławskiego udostępniają elektroniczną skrzynkę podawczą na platformie ePUAP. Dyrektorzy zostali również zobowiązani do udostępniania na BIP-ie kierowanej jednostki adresu (odnośnika) do elektronicznej skrzynki podawczej.

Wobec przedstawionych ustaleń, Komisja SWiP jednogłośnie uznała, że skargę z dnia 19 sierpnia 2020 r. na nienależyte wykonywanie zadań względem braku zapewnienia elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP przez dyrektorów szkół i placówek oświatowych Powiatu Wrocławskiego należy uznać:

- **za bezzasadną** w odniesieniu do placówek (nazwa i nr przypisany w Rejestrze Szkół i Placówek Oświatowych - RSPO):

- 1) Technikum w Krzyżowicach (RSPO 31170),
- 2) Szkoła Branżowa I Stopnia (RSPO 31186),
- 3) Szkoła Policealna w Krzyżowicach (RSPO 31237),
- 4) Szkoła Podstawowa Specjalna w Wierzbicach (RSPO 31699),
- 5) Liceum Ogólnokształcące Specjalne w Wierzbicach (RSPO 31703),
- 6) Szkoła Branżowa I Stopnia Specjalna w Sobótce (RSPO 34910),
- 7) Powiatowa Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna Nr 1 (RSPO 34988),
- 8) Powiatowa Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna Nr 2 (RSPO 34990),
- 9) Liceum Ogólnokształcące w Sobótce (RSPO 35149),
- 10) Technikum w Sobótce (RSPO 35239),
- 11) Szkoła Podstawowa Specjalna przy Młodzieżowym Ośrodku Wychowawczym (RSPO 126075),
- 12) Szkoła Specjalna Przysposabiająca do Pracy (RSPO 127015),

13) Szkoła Podstawowa Specjalna (RSPO 127016);

- **za zasadną** w odniesieniu do placówek (nazwa i nr przypisany w Rejestrze Szkół i Placówek Oświatowych - RSPO):

1) Młodzieżowy Ośrodek Wychowawczy w Sobótce (RSPO 31660),

2) Powiatowy Zespół Poradni Psychologiczno-Pedagogicznych we Wrocławiu (RSPO 3500).

Przyjmując rozstrzygnięcie uznające skargę w części za zasadną, Komisja SWiP uznała, że skarga została właściwie załatwiona przez organ prowadzący – Zarząd Powiatu Wrocławskiego. Dyrektor Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Sobótce oraz Dyrektor Powiatowego Zespołu Poradni Psychologiczno-Pedagogicznych we Wrocławiu zostali zobligowani do niezwłocznego wszczęcia procedury utworzenia elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP dla podmiotu publicznego. Zgodnie z informacją Ministerstwa Cyfryzacji, procedury te zostały pomyślnie zakończone.

Obecnie wszystkie oświatowe jednostki organizacyjne Powiatu Wrocławskiego udostępniają elektroniczną skrzynkę podawczą na platformie ePUAP. Adresy (odnośniki) do elektronicznej skrzynki podawczej znajdują się na stronach BIP jednostek.

Stanowisko to, stosownie do przepisu § 48 ust. 3 Statutu Powiatu Wrocławskiego, zostało przedstawione Radzie Powiatu Wrocławskiego na Sesji w dniu 22 września 2020 r.

Rada zgodziła się w rozstrzygnięciem Komisji SWiP i uznała skargę w części dotyczącej 13 oświatowych jednostek organizacyjnych za bezzasadną, w odniesieniu do 2 jednostek – za zasadną, jak w treści uchwały.

Przewodniczący Rady Powiatu
Wrocławskiego

Piotr Chmurzyński