

UCHWAŁA NR XXX/361/23
RADY POWIATU WROCŁAWSKIEGO

z dnia 13 czerwca 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku z dnia 22 marca 2023 r.
do Rady Powiatu Wrocławskiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 16a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 1526 ze zm.) oraz § 48 ust. 1, 3 i 4 Statutu Powiatu Wrocławskiego (t.j. Dz. Urz. Woj. Doln. z 2020 r., poz. 25 ze zm.), w związku z art. 223 § 1 i art. 242 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 775), Rada Powiatu Wrocławskiego uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadny wniosek Mieszkańca Wrocławia z dnia 22 marca 2023 r. w części dotyczącej podjęcia właściwych kroków prawnych skutkujących uchyleniem lub zmianą uchwały Nr XXVI/231/10 Rady Powiatu Wrocławskiego z dnia 22 czerwca 2010 r. w sprawie zakazu używania na zbiorniku wodnym Bajkał, zlokalizowanym na działkach nr 783 i 787 obręb Kamieniec Wrocławski oraz na działce nr 560 obręb Gajków, gm. Czernica, jednostek pływających wykorzystujących do napędu silniki spalinowe.

2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia i sposób załatwienia wniosku zostały zawarte w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Wrocławskiego do poinformowania Wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady
Powiatu Wrocławskiego

Janusz Gargala

UZASADNIENIE

W dniu 22.03.2023 r. do Rady Powiatu Wrocławskiego wpłynął wniosek Mieszkańca Wrocławia z dnia 22.03.2023 r., który w części dotyczył „podjęcia właściwych kroków prawnych skutkujących uchYLENIEM lub zmianą uchwały Rady Powiatu Wrocławskiego Nr XXVI/231/10 z dnia 22 czerwca 2010 r. w sprawie zakazu używania na zbiorniku wodnym Bajkał, zlokalizowanym na działkach nr 783 i 787 obręb Kamieniec Wrocławski oraz na działce nr 560 obręb Gajków, gm. Czernica, jednostek pływających wykorzystujących do napędu silniki spalinowe”,

Na podstawie przepisu § 48 ust. 1 Statutu Powiatu Wrocławskiego (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2020 r. poz. 25 ze zm.), Przewodniczący Rady Powiatu Wrocławskiego wystąpił w dniu 27.03.2023 r. do Zarządu Powiatu Wrocławskiego o opinię w sprawie będącej przedmiotem wniosku.

W związku z tym, że sprawa wymagała uzyskania dodatkowych wyjaśnień i opinii, przede wszystkim właściciela akwenu – Polskiego Związku Wędkarskiego Okręg we Wrocławiu oraz Wójta Gminy Czernica, Zarząd zawniioskował o przedłużenie terminu udzielenia odpowiedzi do dnia 19.05.2023 r.

Wnioskodawca został powiadomiony przez Przewodniczącego Rady Powiatu Wrocławskiego o przedłużeniu rozpatrzenia wniosku do dnia 07.07.2023 r., stosownie do przepisu art. 36 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775).

Odpowiedź Zarządu Powiatu Wrocławskiego z dn. 10.05.2023 r. wpłynęła do Przewodniczącego Rady Powiatu Wrocławskiego w dniu 12.05.2023 r, wobec czego, na podstawie art. 16a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.) w trybie § 48 ust. 1 Statutu Powiatu Wrocławskiego, wniosek z dn. 22.03.2023 r. wraz odpowiedzią Zarządu i zgromadzoną dokumentacją w sprawie został przekazany do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji (dalej: Komisja SWiP), celem rozpatrzenia i przygotowania stanowiska na najbliższą Sesję Rady Powiatu Wrocławskiego.

Podczas posiedzenia w dniu 25 maja 2023 r. Komisja SWiP zapoznała się z wnioskiem i zgromadzoną dokumentacją w sprawie, wysłuchała informacji Dyrektora Wydziału Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego we Wrocławiu oraz Przedstawicieli Polskiego Związku Wędkarskiego Okręg we Wrocławiu. Ustalono, co następuje:

Polski Związek Wędkarski Okręg we Wrocławiu wnioskiem z 20 listopada 2009 r. wystąpił o wprowadzenie „strefy ciszy” na zbiorniku wodnym Bajkał. Sprawa została zainicjowana, skierowanymi do Polskiego Związku Wędkarskiego Okręg Wrocław, wnioskami sołectwa Kamieniec Wrocławski, Koła Wędkarskiego PZW Czernica oraz Wójta Gminy Czernica. Wystąpienie wiązało się z pogorszeniem warunków akustycznych na terenie zbiornika Bajkał w związku z zakłócaniem ciszy przez jednostki pływające wyposażone w silniki spalinowe.

Rada Powiatu Wrocławskiego podjęła uchwałę Nr XXVI/231/10 z 22 czerwca 2010 r., którą ustanowiono zakaz używania na zbiorniku wodnym Bajkał, zlokalizowanym na działkach nr 783 i 787 obręb Kamieniec Wrocławski oraz na działce nr 560 obręb Gajków, gm. Czernica, jednostek pływających wykorzystujących do napędu silniki spalinowe.

Uchwałę podjęto na podstawie art. 116 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym „rada powiatu, w drodze uchwały [...] ograniczy lub zakaze używania jednostek pływających lub niektórych ich rodzajów na określonych zbiornikach powierzchniowych wód stojących oraz wodach płynących, jeżeli jest to konieczne do zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”. Stosownie do ust. 4 powyższego przepisu zakaz nie dotyczy jednostek pływających, których użycie jest konieczne do celów bezpieczeństwa publicznego lub do utrzymania cieków i zbiorników wodnych.

Jak można wyczytać z wniosku, zaproponowana zmiana Uchwały jest ukierunkowana na umożliwienie korzystania z akwenu Bajkał przez większe jednostki wykorzystujące do napędu

silniki spalinowe, w tym wykorzystywane do prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie m.in. rozrywki dla grup zorganizowanych z użyciem sprzętu nagłaśniającego.

Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska przedstawił szczegółowo dokumenty zgromadzone w sprawie.

Ustalono, że zbiornik Bajkał obejmujący teren działek nr 783 i 787 obręb Kamieniec Wrocławski oraz działki nr 560 obręb Gajków gm. Czernica, zgodnie z informacją z rejestru gruntów są to powierzchniowe wody stojące, do których nie mają zastosowania przepisy rozporządzenia z 28 kwietnia 2003 r. w sprawie przepisów żeglugowych na śródlądowych drogach wodnych, dla których zgodnie z treścią art. 116 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska ograniczenia i zakazy wprowadza, w drodze rozporządzenia, minister właściwy do spraw klimatu, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw transportu oraz że akwen jest własnością Polskiego Związku Wędkarskiego Okręg we Wrocławiu.

W pobliżu zbiornika Bajkał jest możliwość uprawiania sportów wodnych oraz turystyki wodnej po rzece Odrze. Dla potrzeb cumowania jednostek pływających po rzece Odrze udostępniono zbiornik Czernica, na której usytuowana jest przystań żeglarska.

Z treści rozpatrywanego wniosku nie wynika, aby wystąpienie o zmianę uchwały Rady Powiatu Wrocławskiego zostało poprzedzone uzgodnieniem zaproponowanych zmian z właścicielem zbiornika – Polskim Związkiem Wędkarskim Okręg we Wrocławiu.

Pismami z 13 marca 2023 r. oraz z 22 marca 2023 r. Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego we Wrocławiu wystąpił do Polskiego Związku Wędkarskiego Okręg we Wrocławiu o zajęcie stanowiska w sprawie zaproponowanych zmian lub uchylenia ww. Uchwały Rady Powiatu Wrocławskiego oraz do Wójta Gminy Czernica o zajęcie stanowiska jako przedstawiciela społeczności lokalnej, której inicjatywa była jedną z przyczyn podjęcia uchwały w 2010 roku.

Polski Związek Wędkarski Okręg we Wrocławiu (dalej: PZW), właściciel akwenu, w pismach z 20 marca 2023 r., następnie z 29 marca 2023 r. wyraził stanowczy sprzeciw wobec ewentualnych zmian bądź uchylenia ww. uchwały.

Stanowisko to zostało podtrzymane przez Przedstawicieli PZW Okręg we Wrocławiu obecnych na posiedzeniu Komisji SWiP w dniu 25.05.2023 r.

Zdaniem PZW, Rada Powiatu Wrocławskiego właściwie zrealizowała cytowany wcześniej art. 116 ustawy Prawo ochrony środowiska, zaś dopuszczenie jednostek pływających z silnikiem spalinowym jest sprzeczne z charakterem zbiornika.

Za utrzymaniem obowiązującej Uchwały Rady Powiatu Wrocławskiego Nr XXVI/231/10 z dnia 22 czerwca 2010 r. przemawiają takie argumenty jak: zapewnienie odpowiednich warunków akustycznych na zbiorniku Bajkał, zapewnienie warunków połowu ryb, możliwości tarła ryb, ochrona rzadkich gatunków ryb i ptaków, zapobieganie rozprzestrzenianiu się złotej algi z Odry (w akwenu Bajkał obecnie nie stwierdzono jej występowania), a ponadto - przeznaczenie zbiornika Bajkał i przyległego terenu przez jego właściciela, jako ogólnodostępnego miejsca wypoczynku i rekreacji dla mieszkańców chcących wypoczywać na łonie natury w strefie ciszy i spokoju, uprawiając różne formy aktywności, m.in. wędkowanie, kajakarstwo, nordic walking czy jazdę na rowerze.

Ustalono ponadto, że PZW Okręg we Wrocławiu udostępnia teren akwenu między innymi organizacjom harcerskim, szkołkom wędkarskim oraz szkołom.

Zakaz nie obowiązuje jednostek pływających z napędem elektrycznym, kajaków, pontonów, żaglówek, które są wystarczające do rekreacyjnego poruszania się po wodach zbiornika Bajkał. Ponadto zdaniem właściciela akwenu, wytwarzana przez duże jednostki fala może być niebezpieczna dla użytkowników jednostek pływających napędzanych siłą ludzkich mięśni takich jak kajaki, żagłówki czy niewielkie łodzie wędkarskie.

Właściciel akwenu zdementował też informacje medialne, jakoby PZW zamierzał teren ogradzać i pobierać opłaty za wstęp. Według jego oświadczenia, teren jest ogólnodostępny, zaś koszty jego utrzymania, w tym wywozu śmieci, w całości ponoszone są przez PZW Okręg we Wrocławiu.

Nawiązując do treści złożonego wniosku, w przypadku zniesienia tylko pewnych ograniczeń, niemożliwe będzie kontrolowanie jednostek pływających w zakresie np. prędkości czy godzin użytkowania zbiornika.

Zbiornik Bajkał jest miejscem wypoczynku dla osób ceniących wypoczynek w ciszy i spokoju, z wykluczeniem grup zorganizowanych i wszelkiego rodzaju sprzętów mechanicznych. Takich miejsc na terenie powiatu wrocławskiego jest coraz mniej. Wprowadzenie zakazu miało służyć ograniczeniu hałasu i stworzenie warunków do wypoczynku w ciszy, a nie rozwojowi turystyki wodnej, o co wnoszą wnioskodawcy w swoich wystąpieniach.

Ponadto wszelkie działania mające na celu poszerzenie atrakcyjności wypoczynku na akwenu, ewentualne zamiary mające na celu korzystanie ze zbiornika przez jednostki pływające o napędzie spalinowym, są wkroczeniem w prawo własności właściciela akwenu i powinny zostać ustalone z właścicielem terenu.

Uchylenie obowiązującej Uchwały Rady Powiatu Wrocławskiego nie tylko naruszałoby prawo własności nieruchomości przysługujące PZW Okręg we Wrocławiu, ale stanowiłoby istotne zagrożenie dla środowiska naturalnego – rybostanu i enklaw ptactwa, jak również osób chcących wypoczywać nad zbiornikiem Bajkał w ciszy i spokoju.

Komisja SWiP zapoznała się również ze stanowiskiem Wójta Gminy Czernica z dnia 14.04.2023 r., w którym rekomenduje rozważenie podjęcia decyzji pozytywnej, ale po wysłuchaniu wszystkich zainteresowanych stron i organów właściwych dla sprawy, jak również rozważenie przeprowadzenia szerokich konsultacji społecznych.

W piśmie tym przywołane są zarówno głosy zwolenników przywrócenia na zbiorniku Bajkał możliwości poruszania się jednostkom nawodnym z napędem spalinowym, jak i osób sceptycznie nastawionych, m.in. Pani Sołtys Kamieńca Wrocławskiego oraz Radnego Gminy Czernica - przedstawicieli kamienieckiej społeczności, którzy jak wynika z pisma Pana Wójta, obawiają o bezpieczeństwo i aspekt zarządzenia tą przestrzenią po uchyleniu uchwały, która zapewniała dotąd zachowanie na akwenu „strefy ciszy”.

Komisja SWiP uznała, że z przedstawionych informacji i dyskusji wynika, że uchylenie Uchwały nie przyczyni się to do poprawy stanu akustycznego na zbiorniku, a wręcz przeciwnie może znacząco pogorszyć warunki akustyczne na zbiorniku Bajkał, który zgodnie z wolą właściciela jest obecnie otwarty dla osób postronnych jako teren rekreacyjno- wypoczynkowy. Wobec powyższego zaproponowane zmiany nie gwarantują spełnienia przesłanki ustawowej podjęcia uchwały rady powiatu na podstawie art. 116 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska*.

W świetle przedstawionych informacji, Komisja SWiP rekomenduje uznanie wniosku Mieszkańca Wrocławia z dnia 22.03.2023 r. w części dotyczącej „podjęcia właściwych kroków prawnych skutkujących uchyleniem lub zmianą uchwały Rady Powiatu Wrocławskiego Nr XXVI/231/10 z dnia 22 czerwca 2010 r. w sprawie zakazu używania na zbiorniku wodnym Bajkał, zlokalizowanym na działkach nr 783 i 787 obręb Kamieniec Wrocławski oraz na działce nr 560 obręb Gajków, gm. Czernica, jednostek pływających wykorzystujących do napędu silniki spalinowe” za bezzasadny.

Stanowisko to, stosownie do przepisu § 48 ust. 3 Statutu Powiatu Wrocławskiego, zostało przedstawione Radzie Powiatu Wrocławskiego na Sesji w dniu 13.06.2023 r.

Rada zgodziła się z rekomendacją Komisji SWiP i uznała wniosek za bezzasadny, jak w treści uchwały.

Wiceprzewodniczący Rady Powiatu Wrocławskiego

Janusz Gargała