

Uchwała nr V/114/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wrocławskiego
projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wrocławskiego projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanych przepisów Zarząd Powiatu Wrocławskiego, uchwałą nr 207/2023 z dnia 15 listopada 2023 r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały budżetowej na 2024 rok.

Na podstawie analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2024 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom art. 212 i art. 215 u.f.p.
2. Dochody i wydatki budżetu zaplanowano w szczególowości określonej w art. 235 i art. 236 u.f.p.
3. W projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok określono:
 - dochody w wysokości 259.390.752,79 zł, z tego: dochody bieżące 204.345.672,14 zł, dochody majątkowe 55.045.080,65 zł,
 - wydatki w wysokości 283.568.727,79 zł z tego: wydatki bieżące 207.905.024,14 zł, wydatki majątkowe 75.663.703,65 zł,
 - deficyt budżetu 24.177.975,00 zł,
 - przychody budżetu w wysokości 30.332.443,00 zł,
 - rozchody związane ze spłatą kredytu i wykupem papierów wartościowych (obligacji) w wysokości 6.154.468,00 zł.
4. W 2024 r. planuje się deficyt w wysokości 24.177.975,00 zł, z tego deficyt bieżący (operacyjny) w wysokości 3.559.352 zł oraz deficyt majątkowy w wysokości 20.618.623 zł. W § 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej jako źródła sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z

nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 u.f.p.

5. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 30.332.443,00 zł pochodzić będą z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 24.177.975 zł oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 6.154.468 zł.
6. Planowana spłata kredytów oraz wykup papierów wartościowych obligacji (rozchody) w łącznej kwocie 6.154.468,00 zł nastąpi z wolnych środków.
7. Zgodnie z przedłożonym projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024–2028 planowana w 2024 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. stanowi 3,50% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, wynoszącym 34,07%. W kolejnych latach wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.
8. Kwoty zaplanowanych w budżecie rezerw (ogólnej i celowych) mieszczą się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 i 3 u.f.p.
9. Zgodnie z wymogami art. 223 ust. 1 u.f.p. w projekcie określone zostały plany dochodów i wydatków rachunku dochodów samorządowych jednostek oświatowych.
10. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
11. Zadłużenie Powiatu na koniec 2024 r. wyniesie 4.500.000,00 zł, co stanowi 1,73% planowanych dochodów.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Zarząd jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Powiatu Wrocławskiego. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło